



Осветяване на средата за провеждане на обществени поръчки

Обучение за общински съветници от област Хасково

**Запознаване с основните принципи и понятия в областа на мониторинга на програмите и проектите.
работа с индикаторите и тяхното ползване в анализа и оценката на програми и проекти**

**AMERICA FOR
BULGARIA
FOUNDATION**

us4bg.org



Основни понятия

**Мониторинг представлява наблюдение, анализ и оценка на
задено явление, събитие и т.н**

**Систематично, продължително/периодично, непрекъснато
събиране, анализ и използване на информация, за целите на
управлението и вземане на решения за конкретни
интервенции**

**Инструмент на управлението от етапа на изпълнение на
програма или проект, чрез който се преценява напредъкът,
за да се осъществи актуализация при промяна на
обстоятелствата**

Предназначение:

**Откриване на текущи отклонения;
Идентифициране на причините за отклоненията;
Информиране на управленските органи за отклоненията;
Съдействие за отстраняване на отклоненията;
Осигуряване основата за ефективно изпълнение на проекта.**



ИНДИКАТОРИ

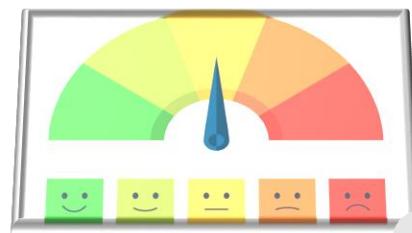


Индикатори за вложен ресурс - свързани са с разпределения бюджет на всяко ниво на подпомагане;

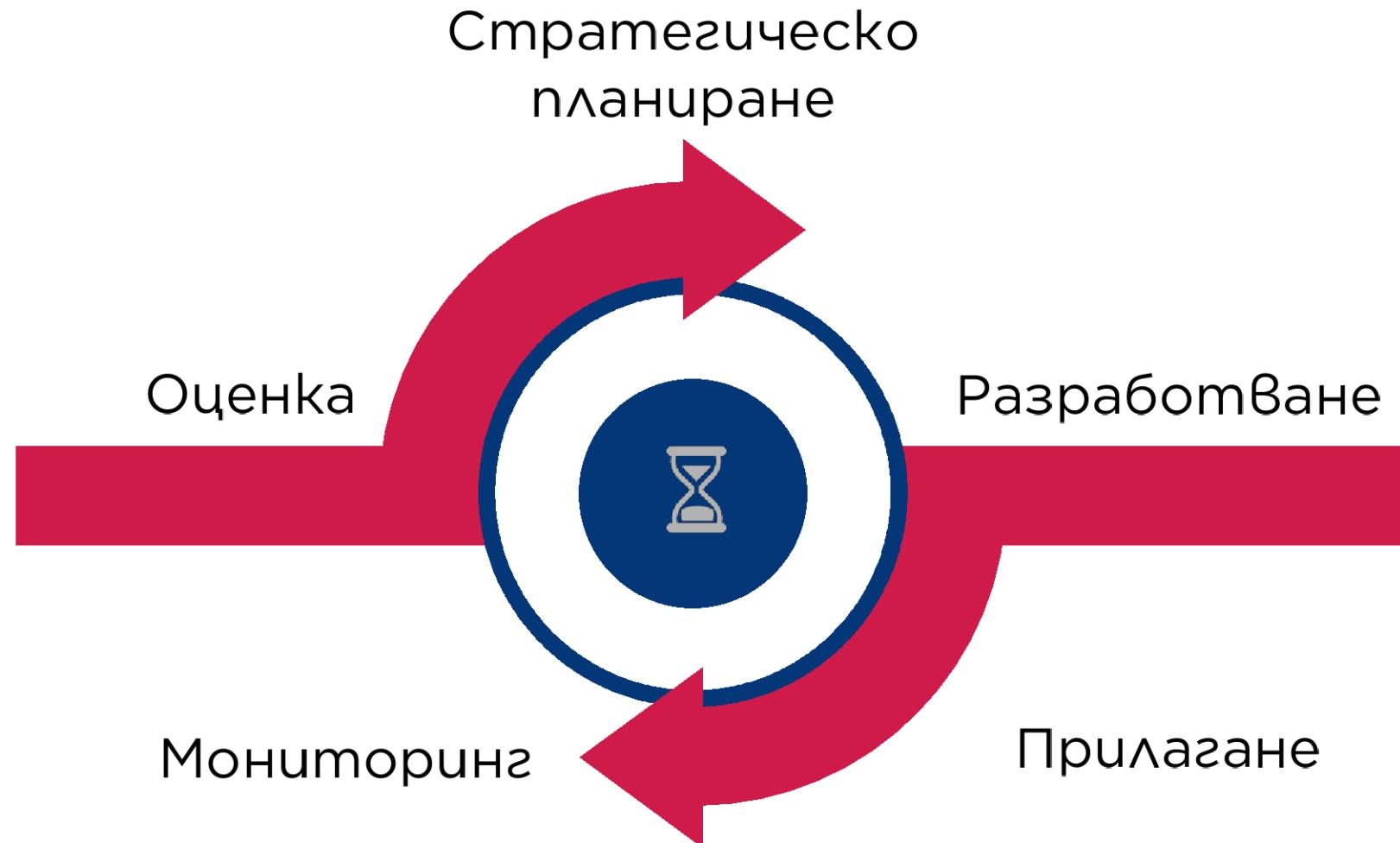
Индикатори за краен продукт - отнасят се до дейности (Пр.: изграждане на път). Измерват се във физически единици (дължина на изградените пътища, нарастване на потока на движение в относителен ял)

Индикатори за резултат - представляват преките и непосредствени ефекти генериирани от проекта. Дават информация за промените, които влияят върху повефизическото иднието на директните бенефициенти. Те могат да са (намаляване времето за пътуване) или финансови (намаляване на транспортните разходи)

Индикативни списъци с индикатори



Фази на разработване и прилагане на публични политики



ВИДОВЕ МОНИТОРИНГ

Вътрешен – извършва се от служители в администрацията, които имат нужната компетентност и съответните отговорности. Вътрешният мониторинг следи за разпределението на ресурсите, разходването на отпуснатите средства, изпълнението на задачите, съблудаването на сроковете, възникването на потенциални рискове и заплахи, нужните корективни действия, отчитането на действителния напредък в прилагането на определена политика. Вътрешният мониторинг е ежедневна, рутинна дейност, част от задълженията и отговорностите на съответните служители в администрацията.

Външен – възлага се на външна компетентна организация, която осъществява независимо наблюдение върху резултатите и индикаторите от реализираната политика. Външният мониторинг създава допълнителна сигурност по отношение на независимостта, откритостта, обективността и прозрачността при оценката на междуинните и крайните резултати. Специално внимание се обръща на точното съответствие с приемите правила и на ефективното усвояване на финансовите средства.

Смесен – този вид мониторинг има за цел да бъде осъществена външна проверка на резултатите от проведен вътрешен мониторинг.

Формулирани необходими действия и индикатори за наблюдение и оценка на ПИРО Свиленград за периода 2021-2027



За целите на наблюдението и оценката се изгражда система, която включва формите и начините за събиране на информация, индикаторите за наблюдение, органа за наблюдение и организацията на работата по наблюдението и оценката, както и системата на докладване и осигуряване на информация и публичност. Описанието на тази система и на действията, които ще осигурят нейното ефективно функциониране, са част от структурата на ПИРО.



Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на ПИРО цели осигуряването на ефективно изпълнение на плана, с оглед постигане на целите за интегрирано устойчиво местно развитие и ефикасно разходуване на ресурсите за реализация на планираните дейности и проекти.



Предмет на наблюдението и оценката е изпълнението на целите и приоритетите на плана на основата на резултатите от подготовката и изпълнението на мерките и проектите, включени в Програмата за реализация на плана и на база на определените индикатори за наблюдение и оценка. Особено внимание трябва да се отдели на организацията и методите за изпълнението на плана и на програмата, прилагани от съответните органи и звена.



При разработването и прилагането на системата от индикатори за наблюдение и оценка на изпълнението на ПИРО се имат предвид общите индикатори в областта на регионалната политика и за постигане на растеж и заетост чрез структурната помощ на ЕС през периода 2021 -2027 г.



Системата от индикатори за наблюдение на изпълнението на плана, въз основа на събраната обективна информация и данни, отчита напредъка и степента на постигане на целите и приоритетите за развитие на община по физически и финансови характеристики.

ПЛАН ЗА ИНТЕГРИРАНО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СВИЛЕНГРАД В ПЕРИОДА
2021-2027

Вторник, 11 Май 2021 179
Файлове:

- ПИРО_фин.pdf
- prilozhenie-1-merki-v-programata-za-realizatsiya_f.pdf
- prilozhenie-1a-indikativni-spisak-na-vazhni-za-obshchinata-proekti_f.pdf
- prilozhenie-2-indikativna-finansova-tabilitas90ccc88e124ceaf7ebcaba29039797-2-1.pdf
- prilozhenie-3-matrica-na-indikatorite.pdf
- prilozhenie-3a-spisak-na-obshchite-indikatori1a8621cf026f7a2dc9d75eca115fb0ac-2-003.pdf
- prilozhenie-4.pdf
- prilozhenie-5.pdf

Формулирани необходими действия и индикатори за наблюдение и оценка на ПИРО Свиленград за периода 2021-2027



Индикаторите за наблюдение обхващат физическите характеристики (параметри) по отношение реализацията на поставените цели и приоритети за развитие, като стойностите им могат да бъдат абсолютни или относителни. За целите на плана се използват два индикатори: за продукт и за резултат.



Индикаторите за продукт се отнасят до наблюдението и оценката на изпълнението на определените приоритети и/или мерки за развитие на общината. По някои от приоритетите те се отнасят за предвидени или изпълнявани конкретни проекти с важно значение за развитието на територията на общината. Дефинираните индикатори са количествено измерими и осигуряват обективност по отношение на оценките и изводите за конкретните постижения при реализацията на приоритетите и постигнатото пряко въздействие в съответната област.



Индикаторите за резултат отчитат изпълнението на стратегическите цели и имат значение за цялостната оценка на ефективността на избраната стратегия и политика за устойчиво интегрирано местно развитие за периода. Степента на въздействие се отчита с количествено и/или качествено измерими индикатори, а в някои случаи - с качествени оценки относно достигнатата степен в социалното, икономическото и инфраструктурното развитие на общината и приноса на това развитие за общото развитие на региона.



Типа индикатор, който се прилага към съответен приоритет или цел зависи от конкретната на формулираните цели, приоритети и мерки в ПИРО. Най-общо индикаторите за продукт измерват напредъка по отношение на приоритетите и мерките, а индикаторите за резултат - по отношение на целите. Въпреки това е възможно за даден приоритет да се формулира както индикатор за продукт, така и индикатор за резултат. Индикаторите за резултат се формулират само по отношение на целите. С индикаторите за продукт се измерват и постигането на мерките, но не е задължително да се формулират за всяка отделна мярка, дейност или проект - включването на индикатори по отношение на мерките зависи от конкретната ситуация.



В цялостния процес на наблюдение и оценка при спазване на принципа за партньорство участват общинският съвет, кметът на общината, кметовете на кметства и кметските наместници, общинската администрация, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации, представителите на гражданско общество в общината.

Матрица на индикаторите за наблюдение и оценка на ПИРО на община Свиленград за периода 2021-2027 г.

Индикатори за продукт					
Индикатор	Мерна единица	Източник на информация	Период на отчитане (година)	Базова стойност	Целева стойност
ПЧИ на човек от населението	евро	НСИ, ИПИ	1	1101	1300
Нефинансови предприятия	брой	Община Свиленград, НСИ	1	1355	2000
Подкрепени предприятия	брой	община Свиленград, Програмите за ТГС, Агенция по вписвания, ИСУН	1	0	60
Произведена продукция	хил. лв.	НСИ	1	515 510	600 000
Произведена продукция от дейности в областта на хотелиерство и ресторантърство	хил. лв.	НСИ	1	10 199	30 000
Приходи от износ на човек от населението	хил. лв.	НСИ	1	4421	6500
Реализиран брой нощувки	брой	община Свиленград, НСИ	1	104 000	180 000
Пренощували чужденци	Брой	община Свиленград, НСИ	1	32 000	60 000
Леглова база	брой	община Свиленград, НСИ	1	320	600
Приходи от нощувки	брой	община Свиленград, НСИ	1	1 661 410	2 500 000
Безработица %		АЗ, НСИ	1	7,6	5
Наети лица в нефинансовите предприятия	брой	НСИ, ДБТ	1	4452 (2018 год.)	5700
Минимална работна заплата, като бял от брутната	%	НСИ,ИПИ	1	66,3	40
Средна брутна месечна заплата	лв.	НСИ	1	773	1200
Дял на свободните места в услугата Домашен социален патронаж	%	АЗ, ИПИ	1	0	20

Матрица на индикаторите за наблюдение и оценка на ПИРО на община Свиленград за периода 2021-2027 г.

Капиталови разходи на общината на човек от населението Стартиращи МСП, получили финансова подкрепа МСП, инвестиращи в нови технологии МСП в сътрудничество с научно-изследователски институти МСП с въведени мерки за ЕЕ Проведени акции за залесяване Ремонтирана спортна инфраструктура (стадиони и игрища) Изградени зони за спорт в училищата Ремонти на детски градини Изграждане на нови детски градини Ремонтирана зони за спорт в детските градини Изградени съоръжения за спорт на открito Изградени зелени площи, съоръжения за деца и кътове за отдих и почивка Население на 1 лекар Население на 1 аптека Нови празници в културния календар/ Фестивали Акции за почистване на речни корита Реализирани проекти за ремонт на улици в населените места Изградени икономически зони	лв.	НСИ, ИПИ	1	269	300
	брой	НСИ, ИСУН, ИАМСП	1	0	30
	брой	НСИ, ИСУН, ИАМСП	1	0	20
	брой	НСИ, ИАМСП	1	0	4
	брой	община Свиленград, ИАМСП	1	0	10
	брой	община Свиленград	1	0	3
	брой	община Свиленград, ИСУН	1	0	10
	брой	община Свиленград	1	0	5
	брой	община Свиленград	1	0	5
	брой	община Свиленград	1	0	2
	брой	община Свиленград	1	0	4
	брой	община Свиленград	1	0	10
	брой	община Свиленград	1	0	9
	брой	НСИ, ИПИ	1	318	270
	брой	НСИ, ИПИ	1	2401	2000
	брой	община Свиленград	1	0	3
	брой	община Свиленград	1	0	5
	брой	община Свиленград, ИСУН	1	0	10
	брой	община Свиленград, ИСУН	1	0	2

Матрица на индикаторите за наблюдение и оценка на ПИРО на община Свиленград за периода 2021-2027 г.

Въведени нови възможности в електронната система на общината Преминали курсове за обучение общински служители Изпълнени проекти за използване на ВЕИ Изпълнени проекти за ЕЕ Мобилни здравни групи Новоразкрити социални услуги Обществени сгради с внедрени мерки за ЕЕ Загуби по водопреносната мрежа Реконструирана водопроводна мрежа Реконструирана канализационна мрежа Изградена нова канализационна мрежа Общински сгради с подменени отоплителни тела Подменено улично осветление с енергийно ефективно Нововъведени социални услуги Подобрен достъп до обществени сгради на хора с увреждания Въведени електронни услуги и продукти, разработени за МСП Дигитализирани общински регистри	брой	община Свиленград	1	0	3
	брой	община Свиленград	1	0	60 ¹
	брой	община Свиленград, НСИ	1	0	15
	брой	община Свиленград	1	0	12
	брой	община Свиленград	1	0	2
	брой	община Свиленград	1	0	5
	брой	община Царево	1	- ²	6
	%	ВИК оператор	1	40	30
	км	община Свиленград	1	-	10.5
	км	община Свиленград	1	-	10.9
	км	община Свиленград	1	-	5.3
	брой	община Свиленград	1	-	5
	брой	община Свиленград	1	-	16
	брой	община Свиленград	1	0	4
	брой	община Свиленград	1	0	10
	брой	община Свиленград	1	0	5
	Брой	община Свиленград	1	0	3

Индикатори за резултат

Индикатор	Мерна единица	Източник на информация	Период на отчитане (година)	Базова стойност	Целева стойност
Ниво на безработица	%	НСИ, ДБТ, АЗ		10.3 (2020 год.)	5
Коефициент на естествен прираст на населението	% ^{oo}	НСИ	1	-6.7	-5
Общо финансиране на проекти на общината по оперативни програми на ЕС, Общата селскостопанска политика и др. програми на 1 жител	лв.	ИСУН, НСИ	1		
Капиталови разходи на 1 жител	лв.	НСИ	1	285	500
Проекти, разработени с други общини	брой	ИСУН, община Свиленград	1	0	15
Преки чуждестранни инвестиции с натрупване на 1 жител	евро	НСИ, община Свиленград	1	1 101	2 000
Общински/обществени сгради с внедрени мерки за ЕЕ	брой	община Свиленград	1	0	3
Загуби на вода във водопроводната мрежа	%	ВиК	1	68	40
Дължина на ремонтираната общинска мрежа	км	община Свиленград	1	0	20
Дължина на ремонтирани и благоустроени улици	км	община Свиленград	1	0	10
Изпълнени проекти за опазване на околната среда	брой	община Свиленград	1	0	4
Работни места, създадени от подкрепените МСП	брой	НСИ, ДБТ, АЗ	1	0	40
Потребители на нови цифрови услуги и приложения	брой	НСИ	1	0	50
Увеличение на туристите	брой	НСИ, община	1	0	1 000
Служители на МСП, преминали курсове за квалификация и преквалификация	брой	община Свиленград, ИАМСП	1	0	50
Лица с подобрени здравни услуги	брой	НСИ, община Свиленград	1	0	5 000
Деца 1-7 клас, отпаднали от училищното образование	брой	община Свиленград	1	21	0

Индикатор	Мерна единица	Източник на информация	Период на отчитане (година)	Базова стойност	Целева стойност
Жители, свързани към подобрени системи за снабдяване с вода	брой	ВиК, община Свиленград	1	0	5 000
Жители, свързани към подобрена канализационна система	брой	ВиК, община Свиленград	1	0	2 000
Изградени системи за ВЕИ	kWh/год.	АУЕР, НСИ	1	0	15 000
Спестени емисии от CO ₂	tCO ₂ /год.	НСИ, МОСВ	1	0	6 000
Създадени обществени бесплатни WiFi зони	брой	НСИ, община Свиленград	1	0	8


**ОБЩИНА
СВИЛЕНГРАД** ЗА СВИЛЕНГРАД АДМИНИСТРАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ АКТУАЛНО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

[Начало](#) > [Общински съвет](#) > [Стратегии, планове и програми](#) > ПЛАН ЗА ИНТЕГРИРАНО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СВИЛЕНГРАД В ПЕРИОДА 2021-2027

ПЛАН ЗА ИНТЕГРИРАНО РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СВИЛЕНГРАД В ПЕРИОДА 2021-2027

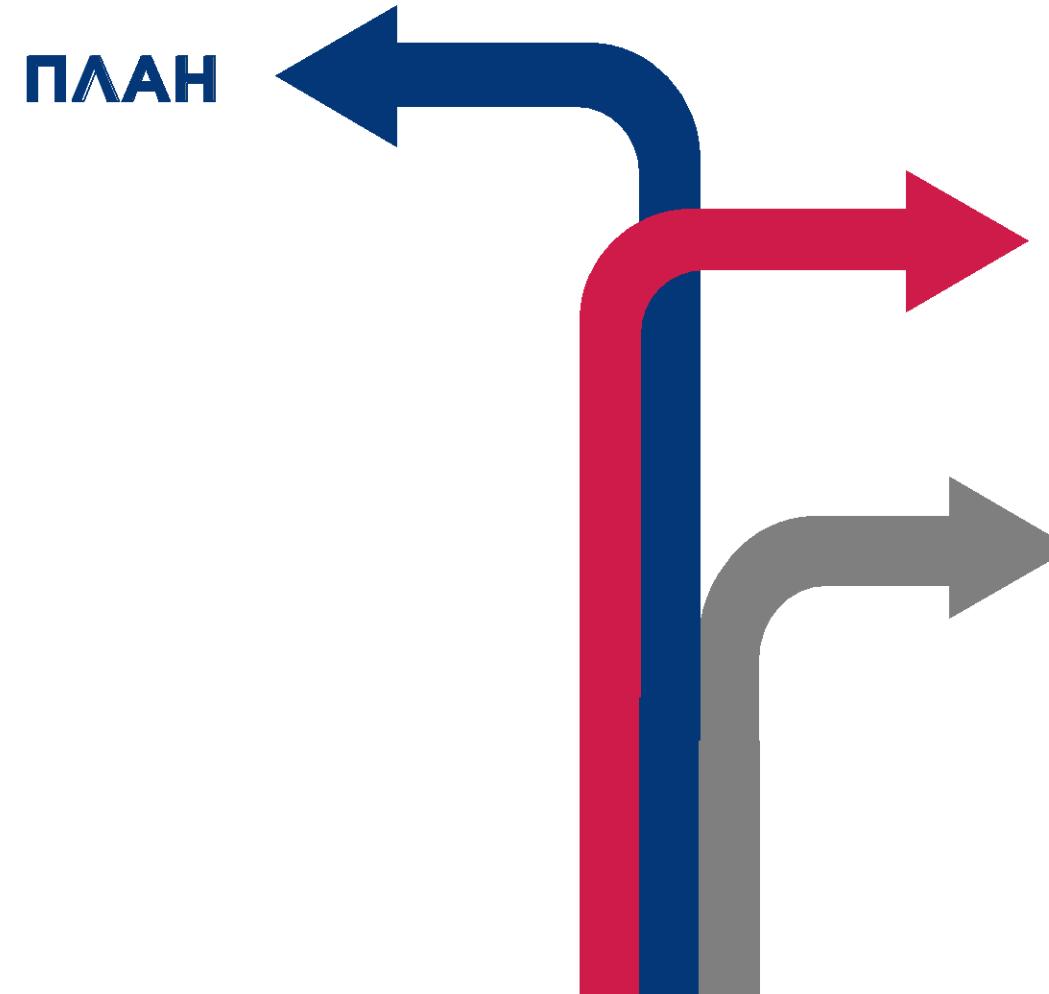
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
общински съветници

Мониторинг на:

ПЛААН

ПРОГРАМА

ПРОЕКТ



Изводи:

Проучването на опита и добрите практики показва, че една успешна система за мониторинг следва да се проектира в цялост заедно с подготовката на стратегическия документ. Колкото по-рано тя е създадена и колкото по-добре тя е разписана, толкова по-големи шансове тя има, да изпълни предназначението си. Системата за мониторинг следва да селектира подходящи инструменти, да разпредели роли и отговорности на подходящи и добре овластени институции, както и да създаде организация за изпълнение на наблюдението и докладването на стратегическия документ.



По отношение на инструментите е необходимо да се използват индикатори, които позволяват да се измерва реално напредъка в изпълнението. Методите за набиране на информация следва да гарантират обективност и представителност на събираната информация. Обработването и комуникативното представяне на информацията чрез използването на индекси, техника на светофара, еталонни сравнения или други подходящи водят не само до леснота във възприемането на информацията, но и действат мобилизиращо и ангажиращо. Не е страшно, ако при мониторинга се установи закъснение или неизпълнение на дейност или мярка. Страшното е, ако не се предприемат коригиращи действия за наваксване на изпълнението и достигане на целевите стойности на индикаторите.

Изводи:

Системата за мониторинг следва да е така проектирана, че да ангажира основните институции в дейностите по наблюдение. За целта е необходимо да се определи водеща институция, която да има достатъчно силни правомощия да ангажира и изисква от всички участващи институции, да докладват в необходимите срокове и при спазване на изискванията за качество и коректност за изпълнението на поставените им ангажименти

Организирането на дейностите по мониторинг изисква значителен управленски специализиран потенциал. Когато той липсва, най-добре е да се запълни липсата му с организиране на външен мониторинг чрез наемане на специализирана фирма. Възможно е също така комбиниране на вътрешния и външния мониторинг.

Съществено значение тук има привличането за участие в системата за мониторинг на гражданска сектор. Чрез него може да се увеличи прозрачността и информироваността на обществото за напредъка и също така да се осъществи обществен натиск за извършване на реформи, за които няма достатъчно вътрешна подкрепа.





Осветяване на средата за провеждане на обществени поръчки

Обучение за общински съветници от област Хасково

**Запознаване с основните принципи и понятия в областа на мониторинга на програмите и проектите.
работа с индикаторите и тяхното ползване в анализа и оценката на програми и проекти**

**AMERICA FOR
BULGARIA
FOUNDATION**

us4bg.org

